

CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG

**thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TW của Bộ Chính trị (khóa XII)
về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý
nợ công để bảo đảm nền tài chính quốc gia an toàn, bền vững**

Triển khai Nghị quyết số 07-NQ/TW, ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị (khóa XII) về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công để bảo đảm nền tài chính quốc gia an toàn, bền vững (viết tắt là Nghị quyết số 07-NQ/TW), Tỉnh ủy Khánh Hòa ban hành Chương trình hành động như sau:

I. QUAN ĐIỂM

1- Cơ cấu lại ngân sách và quản lý nợ công trong tổng thể cơ cấu nền kinh tế của tỉnh; bảo đảm hiệu quả, toàn diện, bền vững. Thực hành triệt để tiết kiệm, chống lãng phí; chỉ chi trong khả năng ngân sách của tỉnh và chỉ vay trong khả năng trả nợ. Siết chặt kỷ cương tài chính - ngân sách; công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong thu, chi ngân sách, sử dụng vốn vay và xử lý nợ công của tỉnh.

2- Bảo đảm vai trò chủ đạo của ngân sách tỉnh; phát huy sự chủ động, sáng tạo của các sở, ngành, địa phương; thu hút tối đa các nguồn lực xã hội. Thực hiện tiết kiệm chi thường xuyên để tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển, chi trả nợ trong tổng chi ngân sách của tỉnh. Thực hiện huy động, phân bổ, sử dụng, nguồn lực ngân sách; đổi mới công tác quản lý tài chính - ngân sách gắn với các mục tiêu phát triển kinh tế- xã hội của tỉnh.

II. MỤC TIÊU

1- Mục tiêu tổng quát

- Thu ngân sách đi đôi với các giải pháp phát triển, nuôi dưỡng các nguồn thu, khai thác các nguồn thu mới phát sinh. Tăng cường công tác chống thất thu và kiểm soát có hiệu quả việc nợ đọng thuế; đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời vào ngân sách nhà nước. Huy động, quản lý và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực, cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, sản

xuất kinh doanh, tạo điều kiện thuận lợi cho các thành phần kinh tế phát triển, qua đó thúc đẩy kinh tế - xã hội của tỉnh phát triển, chủ động hội nhập kinh tế quốc tế, giải quyết tốt các vấn đề xã hội và môi trường, đảm bảo quốc phòng an ninh trên địa bàn tỉnh trong tình hình mới.

- Từng bước cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước theo hướng tăng hợp lý tỷ trọng chi đầu tư, giảm dần tỷ trọng chi thường xuyên gắn với đổi mới mạnh mẽ khu vực sự nghiệp công lập theo cơ chế tự chủ và tinh giản bộ máy, biên chế, thực hiện cải cách tiền lương. Đổi mới quản lý chi ngân sách nhà nước phù hợp với kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; phân định rõ vai trò, chức năng của nhà nước và thị trường; rà soát các chính sách xã hội, an sinh xã hội để bảo đảm sử dụng ngân sách tập trung và có hiệu quả cao; đẩy mạnh thực hiện khoán chi và tiền tệ hóa, đưa vào thu nhập một số chính sách, chế độ theo tiêu chuẩn, định mức chi. Nâng cao hiệu quả chi ngân sách, từng bước triển khai quản lý chi ngân sách theo kết quả thực hiện nhiệm vụ gắn với thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

2- Mục tiêu cụ thể

- Thu ngân sách nhà nước năm 2020 gấp 1,5 - 1,7 lần so với năm 2015;
- Từng bước cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước theo hướng tăng hợp lý tỷ trọng chi đầu tư phát triển, giảm dần tỷ trọng chi thường xuyên, trong đó tỷ trọng chi đầu tư phát triển không dưới 25% trong tổng chi ngân sách nhà nước hàng năm;
- Tỷ lệ huy động vốn đầu tư phát triển toàn xã hội/GRDP bình quân hàng năm đạt 50 - 60%;
- Tổng vốn đầu tư phát triển toàn xã hội 05 năm 2016 - 2020 đạt trên 215 nghìn tỷ đồng, tốc độ tăng bình quân hàng năm trên 15%;
- Đảm bảo mức dư nợ vay của ngân sách tỉnh để chi đầu tư các dự án trọng điểm trên địa bàn không vượt quá 30% số thu ngân sách tỉnh được hưởng theo phân cấp được quy định tại Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; đảm bảo cân đối nguồn lực để chi trả nợ giai đoạn 2017 - 2020.

III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

1- Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục sâu rộng, tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động trong toàn Đảng bộ, chính quyền, Nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh về chấp hành nghĩa vụ nộp thuế, pháp luật về ngân sách nhà nước, quản lý nợ công; thực hành tiết kiệm và phòng, chống tham nhũng, lãng phí nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ

trong cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu và xử lý nghiêm các vi phạm.

2- Về các giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước:

a) Về giải pháp thu ngân sách:

- Cấp ủy, chính quyền các cấp trong tỉnh tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, chủ động đề ra các giải pháp tích cực, đồng bộ trong công tác tổ chức thu ngân sách đối với các nguồn thu hiện có; khai thác các nguồn thu mới phát sinh; định kỳ thực hiện tốt công tác dự báo, phân tích những tác động của việc thay đổi chính sách đến nguồn thu để chủ động, tăng cường phát huy nội lực của các ngành, các địa phương trong tỉnh; đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời vào ngân sách nhà nước, phấn đấu hoàn thành dự toán được cấp có thẩm quyền giao, góp phần đảm bảo nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương theo phân cấp.

- Phấn đấu thu ngân sách nhà nước năm 2020 gấp 1,5 - 1,7 lần so với năm 2015. Cơ cấu thu theo hướng tăng dần thu nội địa, tăng thu xuất nhập khẩu gắn với việc mở rộng kim ngạch xuất nhập khẩu, hoàn thiện thuế giá trị gia tăng và hoàn thuế giá trị gia tăng, thuế tiêu thụ đặc biệt, thuế bảo vệ môi trường hàng nhập khẩu.

- Đẩy mạnh công tác chống thất thu và thu hồi nợ đọng thuế: Tiếp tục triển khai thực hiện tốt Chỉ thị số 11-CT/TU, ngày 12/7/2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác quản lý thu ngân sách trên địa bàn tỉnh. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, ngăn chặn tình trạng chuyên giá, trốn lậu thuế; đổi mới, áp dụng các biện pháp, kỹ năng quản lý nợ và cưỡng chế nợ đọng thuế, giảm tỷ trọng nợ đọng thuế. Tăng cường công tác chống thất thu trong các lĩnh vực như khai thác tài nguyên khoáng sản, thu vãng lai, chuyển nhượng bất động sản, chuyển nhượng tài sản; đặc biệt, cần tập trung chống thất thu trong lĩnh vực dịch vụ, khách sạn, nhà hàng... để đưa số thu của lĩnh vực này tương xứng với tiềm năng du lịch của địa phương, qua đó tạo môi trường kinh doanh bình đẳng, cạnh tranh lành mạnh giữa các cơ sở, doanh nghiệp kinh doanh cùng ngành nghề.

- Chỉ đạo tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc liên quan để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các dự án, công trình trọng điểm trên địa bàn; khuyến khích đầu tư trong nước và thúc đẩy các dự án đầu tư nước ngoài, nhất là tạo điều kiện để thu hút đầu tư vào các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, tập trung vào ngành công nghiệp để tạo ra các sản phẩm công nghiệp có hàm lượng chất xám lớn, giá trị gia tăng cao. Về lâu dài sẽ là nơi cung cấp chuyên giao

khoa học, công nghệ, trong đó có khoa học công nghệ quản lý, là đầu kéo có tác động lan tỏa cao đối với việc nâng cao tốc độ, chất lượng tăng trưởng của ngành công nghiệp, góp phần tăng trưởng kinh tế của tỉnh, từ đó, tạo nguồn thu ổn định, vững chắc cho ngân sách tỉnh.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát nhằm đảm bảo hiệu quả, tiến độ sắp xếp, đổi mới và nâng cao chất lượng hoạt động các doanh nghiệp nhà nước; thực hiện quyết liệt, hiệu quả các giải pháp hỗ trợ doanh nghiệp, nhất là cơ chế, chính sách, thủ tục hành chính liên quan đến tiếp cận vốn, mặt bằng, thuế, hải quan, thành lập, giải thể doanh nghiệp.... Tạo mọi điều kiện thuận lợi để phát triển các doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế, nhất là doanh nghiệp tư nhân, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, kinh tế hợp tác, doanh nghiệp nhỏ và vừa; đảm bảo cạnh tranh lành mạnh, phát huy hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh, thực hiện tốt nghĩa vụ nộp ngân sách nhà nước.

- Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực thu, chi ngân sách theo hướng tạo thuận lợi ở mức cao nhất, kịp thời giải đáp các vướng mắc, kiến nghị, giảm thiểu tối đa thời gian, chi phí của người dân và doanh nghiệp. Trong đó, thực hiện nghiêm các văn bản quy phạm pháp luật về đơn giản hóa thủ tục hành chính; rà soát, bãi bỏ những thủ tục không cần thiết, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp và cơ quan, tổ chức; đồng thời phấn đấu rút ngắn thời gian giải quyết các thủ tục hành chính theo quy định. Tăng cường thực hiện có hiệu quả việc trao đổi, lưu trữ, xử lý các văn bản điện tử theo quy định, góp phần tiết kiệm thời gian, chi phí và nâng cao hiệu suất công việc.

b) Về giải pháp cân đối ngân sách:

- Tổ chức triển khai thực hiện tốt Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; tổ chức điều hành ngân sách đúng quy định, đảm bảo dự toán được giao. Không ban hành các chính sách, chế độ mới làm tăng chi ngân sách nhà nước khi chưa có nguồn đảm bảo. Định kỳ đánh giá, dự báo tình hình thu, chi ngân sách, kịp thời đề xuất những biện pháp, giải pháp điều hành ngân sách đạt hiệu quả, đáp ứng yêu cầu quản lý; đồng thời rà soát, nghiên cứu tham mưu ban hành mới, sửa đổi, bổ sung chế độ, chính sách trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước phù hợp với thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, góp phần thực hiện thắng lợi kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Tổ chức triển khai có hiệu quả phương án định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương; phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; phương án tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách ở địa phương thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020.

- Tập trung huy động vốn với nhiều chính sách đa dạng, phong phú nhằm phát huy cao nguồn lực tại địa phương; quản lý, phân bổ và sử dụng các nguồn lực tài chính trong xã hội hiệu quả, công bằng; đảm bảo cân đối, đầy đủ, kịp thời phục vụ nhiệm vụ chi ngân sách địa phương. Trong đó, tập trung thực hiện tốt các chế độ, chính sách an sinh xã hội trên địa bàn; cân đối nguồn lực để tiếp tục đầu tư, phát huy hiệu quả 04 chương trình kinh tế - xã hội và phát triển 03 vùng kinh tế trọng điểm của tỉnh gắn với thực hiện Kết luận số 53-KL/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 18-NQ/TU của Tỉnh ủy về xây dựng, phát triển tỉnh Khánh Hòa đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030.

- Trong công tác quản lý thu ngân sách phải tính đúng, tính đủ các khoản thu theo quy định của pháp luật. Trên cơ sở phân tích, dự báo các yếu tố tăng trưởng kinh tế, thị trường giá cả trên địa bàn để chủ động, tăng cường phát huy nội lực của các ngành, các địa phương trong tỉnh; thực hiện chính sách động viên hợp lý, đảm bảo tập trung nguồn lực thực hiện tốt các nhiệm vụ quan trọng theo tinh thần Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII. Vận dụng các chính sách và cơ chế tài chính để khuyến khích phát triển sản xuất kinh doanh; thực hiện chính sách động viên hợp lý vào ngân sách nhà nước. Cải tiến công tác thu thuế để thu đúng, thu đủ, không bỏ sót nguồn thu gắn với việc nuôi dưỡng, đầu tư để phát triển nguồn thu nhằm đảm bảo cân đối ngân sách vững chắc, đáp ứng kịp thời yêu cầu nhiệm vụ chi theo phân cấp, trả được các khoản vốn vay đầu tư đến hạn trả nợ và có tích lũy cho đầu tư phát triển. Phân phối và sử dụng kinh phí của ngân sách địa phương đúng mục tiêu, tiết kiệm, có hiệu quả, chống lãng phí, thất thoát ngân sách nhà nước và góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế nhanh, bền vững, giữ vững ổn định chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

c) Về giải pháp tiết kiệm chi ngân sách:

- Quản lý chi ngân sách nhà nước chặt chẽ, triệt để tiết kiệm, gắn với hiệu quả công việc. Rà soát, quản lý chặt chẽ các khoản chi ngân sách nhà nước bảo đảm đúng dự toán được giao; hạn chế tối đa việc đề xuất ứng trước dự toán. Tiết kiệm các khoản chi cho bộ máy quản lý nhà nước, sự nghiệp công, chi mua sắm phương tiện, trang thiết bị đắt tiền, giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, đi công tác nước ngoài... và các khoản chi chưa thực

sự cần thiết. Thực hiện tốt chế độ công khai tài chính, ngân sách, tạo điều kiện tăng cường sự giám sát của cộng đồng và Nhân dân.

- Tiếp tục nâng cao năng lực, chất lượng hoạt động của công tác kiểm tra, thanh tra tài chính đối với các cơ quan, tổ chức sử dụng vốn ngân sách nhà nước; qua đó, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các vi phạm pháp luật trong lĩnh vực tài chính - ngân sách, các hành vi tham nhũng phát hiện qua kiểm tra, thanh tra. Nâng cao kỷ luật tài chính, thực hành tiết kiệm và chống thất thoát, lãng phí các nguồn lực tài chính và tài sản nhà nước.

- Triển khai thực hiện hiệu quả Kế hoạch số 112-KH/TU, ngày 23/7/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về “tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức” trên địa bàn tỉnh; tiếp tục nghiên cứu, rà soát, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh theo hướng tinh gọn, gắn trách nhiệm quyết định chi ngân sách, vay nợ công với trách nhiệm quản lý ngân sách nhà nước và trả nợ công.

d) Về giải pháp thay đổi cơ cấu chi ngân sách:

- Từng bước cơ cấu lại chi ngân sách địa phương theo hướng giảm dần tỷ trọng chi thường xuyên, tăng chi cho đầu tư phát triển, đảm bảo tốc độ tăng chi đầu tư nhanh hơn tốc độ chi thường xuyên; tăng chi trả nợ, tăng chi dự trữ nhà nước và dự phòng ngân sách nhà nước, gắn với thực hiện các giải pháp đẩy mạnh xã hội hóa một số loại hình dịch vụ sự nghiệp công lập theo hướng tăng cường quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập về mọi mặt; phân định rõ loại hình dịch vụ để khuyến khích xã hội hóa, kết hợp phân loại giá dịch vụ của từng loại đơn vị sự nghiệp để xác định mức hỗ trợ phù hợp từ ngân sách nhà nước, nhằm giảm áp lực chi ngân sách và góp phần tinh giản bộ máy, biên chế.

- Đối với chi đầu tư phát triển, ưu tiên phân bổ vốn cho xây dựng cơ sở hạ tầng, đầu tư kiên cố hóa kênh mương và đường giao thông nông thôn, hạ tầng làng nghề, du lịch; thực hiện phát triển giống cây trồng, vật nuôi, chuyển đổi cơ cấu kinh tế nông nghiệp; đẩy mạnh công tác xúc tiến thương mại, mở rộng và tìm kiếm thị trường xuất khẩu. Bên cạnh đó, ngân sách tập trung hỗ trợ đầu tư cho các vùng khó khăn, vùng núi, hải đảo; mở rộng sự tham gia đóng góp và giám sát của người dân đối với các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng cho các xã nghèo, vùng khó khăn; khuyến khích đầu tư hạ tầng kỹ thuật theo hình thức đối tác công tư. Điều chỉnh cơ cấu đầu tư theo hướng

tạo điều kiện thuận lợi cho chuyển dịch cơ cấu kinh tế sang công nghiệp - dịch vụ nhằm nâng cao hiệu quả và sức cạnh tranh của nền kinh tế của tỉnh.

- Đối với chi thường xuyên, ngoài việc bố trí dự toán chi trên các lĩnh vực theo quy định, cần tập trung nguồn lực để thực hiện tốt các chính sách xã hội và xóa đói, giảm nghèo theo quy định của tỉnh. Nghiên cứu xây dựng phương án lập kế hoạch ngân sách nhà nước 5 năm và 3 năm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015. Trước mắt, cần ban hành những quy định cụ thể về xây dựng mục tiêu của hoạt động, tiêu chí đánh giá kết quả đối với các hoạt động sử dụng ngân sách nhà nước. Mỗi hoạt động sử dụng ngân sách nhà nước đều phải so sánh kết quả đạt được trên thực tế với mục tiêu ban đầu đề ra, đây là cơ sở để đánh giá hiệu quả sử dụng ngân sách, là căn cứ để phân bổ ngân sách trong những năm tiếp theo và xác định trách nhiệm giải trình chi tiêu công; đồng thời làm cơ sở áp dụng cơ chế lập ngân sách theo kết quả đầu ra gắn với khuôn khổ chi tiêu trung hạn.

đ) Về giải pháp đối với nợ công:

- Nâng cao hiệu quả sử dụng vốn vay, đảm bảo mức dư nợ vay của ngân sách tỉnh để chi đầu tư các dự án trọng điểm trên địa bàn không vượt quá 30% số thu ngân sách tỉnh được hưởng theo phân cấp của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015. Đảm bảo cân đối nguồn lực để chi trả nợ giai đoạn 2017 - 2020 và ưu tiên bố trí chi trả nợ trong dự toán chi ngân sách hàng năm để thanh toán đầy đủ, đúng thời hạn quy định.

- Đẩy mạnh cơ cấu lại đầu tư công; từng bước khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, suất đầu tư hợp lý, nâng cao hiệu quả đầu tư, hạn chế nợ đọng xây dựng cơ bản. Tăng cường kiểm soát việc giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung, kiên quyết không thực hiện chuyển nguồn đối với các dự án không thực hiện các thủ tục thanh toán theo quy định nhằm giảm vốn đầu tư chuyển nguồn sang năm sau. Thực hiện nghiêm quy định của Trung ương về người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương phải chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc quyết định chủ trương đầu tư.

3- Tiếp tục đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh theo tinh thần Chỉ thị số 05-CT/TW, ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị gắn với tiếp tục đổi mới công tác quản lý cán bộ, xây dựng chế độ công vụ rõ ràng, minh bạch; thường xuyên tuyên truyền, đào tạo, bồi dưỡng kiến thức về mọi mặt, nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ công chức trong ngành tài chính có bản lĩnh chính trị vững vàng, có nhận thức đúng, trình độ chuyên môn nghiệp vụ giỏi, năng động, sáng tạo, tận tụy với công việc và

luôn hoàn thành tốt mọi nhiệm vụ được giao; góp phần nâng cao năng lực dự báo và xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước, quản lý nợ công.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Các huyện, thị, thành ủy và các đảng ủy trực thuộc căn cứ Chương trình hành động của Tỉnh ủy xây dựng kế hoạch thực hiện cụ thể của cấp mình phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, đơn vị. Đồng thời, chỉ đạo các tổ chức cơ sở đảng, chính quyền cơ sở nghiên cứu đưa vào kế hoạch, nhiệm vụ công tác hàng năm để thực hiện.

2- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy hướng dẫn triển khai học tập, quán triệt các quan điểm, nội dung của Nghị quyết số 07-NQ/TW, Chương trình hành động của Tỉnh ủy và định hướng công tác tuyên truyền.

3- Ban Cán sự đảng UBND tỉnh xây dựng kế hoạch cụ thể hóa về mặt nhà nước để triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp đề ra trong Chương trình hành động này; thường xuyên kiểm tra, theo dõi, báo cáo Tỉnh ủy chỉ đạo kịp thời nhằm thực hiện tốt Chương trình hành động đã đề ra.

**T/M BAN CHẤP HÀNH
BÍ THƯ**

Nơi nhận:

- Bộ Chính trị (để b/c),
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Các huyện, thành, thị ủy,
- Các ban đảng, BCS đảng, đảng đoàn, đảng ủy trực thuộc,
- Các sở, ban, ngành,
- Mặt trận, đoàn thể tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu VPTU.

Đã ký **Lê Thanh Quang**